



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN N<sup>o</sup> 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

### LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Resolución 110 del 31 de enero de 2007, en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto 1594 de 1984, los Decretos Distritales 561 y 562 del 29 de diciembre de 2006 y las Resoluciones del DAMA 1074 de 1997 y 1596 de 2001 y

### CONSIDERANDO

#### ANTECEDENTES

Que mediante Resolución No. 331 del 3 de febrero de 2005, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente DAMA, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades que producen vertimientos, al establecimiento denominado Cueros América y/o Señor Víctor Manuel Casallas Huertas, en calidad de propietario, ubicado en la Carrera 18 D No. 59.-A-40 Sur de la localidad de Tunjuelito de esta Ciudad, verter a la red de alcantarillado las aguas residuales de su proceso productivo sin permiso, infringiendo con ésta Conducta el Artículo 113 y 120 del Decreto 1594 de 1984 y artículos 1 y 2 de la Resolución 1074 de 1997, emitida por el DAMA.

Que dicha decisión le fue comunicada al señor Víctor Manuel Casallas Huertas personalmente, el 18 de febrero de 2005

Que mediante Auto 281 del 3 de febrero de 2005, se abrió investigación y se formuló pliego de cargos contra Cueros América, en cabeza de su propietario o quien haga sus veces, presuntamente, por verter al alcantarillado, las aguas residuales de su proceso productivo sin permiso, infringiendo con ésta conducta el artículo 113 y 120 del Decreto 1594 de 1984 ; artículos 1º y 2º de la resolución DAMA 1074/97

Que el anterior Auto, fue notificada personalmente al señor Víctor Manuel Casallas Huertas identificado con la cédula de ciudadanía número 17.117.431 de Bogotá, el 18 de febrero de 2005.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN N.º 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

Que mediante radicado 2005ER8135 de fecha 7 de Marzo de 2005, el señor Víctor Manuel Casallas Huertas, un escrito de Descargos contra al Auto 281 de 2005, en el que comenta sobre la obra que se encuentra adelantando para implementar el sistema de tratamiento de aguas residuales y que próximamente presentaría la solicitud de permiso de vertimientos.

De otra parte, establece que mediante el escrito EE17964 del 15 de agosto de 2001, se le envió un requerimiento a nombre de Curtiembres Antílope; pero una vez revisado el expediente, se estableció que el requerimiento si fue efectuado a la Curtiembres Cueros América y reposa dentro del cuaderno y obra a folios 23 y 24, al que no le dio cumplimiento el usuario.

Que mediante radicado 2005ER20225 del 13 de Junio de 2005, el señor Casallas Huertas, en su condición de propietario del establecimiento de comercio Cueros América, presentó una documentación relacionada con el sistema de tratamiento de las aguas residuales de su proceso, la que fue evaluada por la Subdirección Ambiental sectorial mediante el Concepto Técnico 4832 del 20 de Junio de 2005, mediante el cual se estableció que la curtiembres continuaba incumpliendo con la normatividad ambiental vigente en materia de vertimientos, razón por la cual a esa fecha no contaba con el permiso de vertimiento, aunque dentro del expediente aparece una copia del formulario único de solicitud de vertimientos.

Que mediante escrito del 13 de julio de 2005, el abogado Urbano Almaciga Martínez, portador de la T.P. 52.670 del C. S. J., en calidad de apoderado, según poder otorgado por el señor Víctor Manuel Casallas Huertas, solicitó el levantamiento de la medida preventiva impuesta.

Que mediante Auto 2769 del 28 de septiembre de 2005, previamente el lleno de los requisitos solicitados, la Subdirección Jurídica, dio inicio al trámite administrativo ambiental para el otorgamiento del permiso de vertimientos industriales a la Curtiembres Cueros América.

Que la Subdirección Ambiental Sectorial, realizó visita el 15 de Noviembre de 2005 a la Curtiembres y analizó los radicados 2005ER4436 del 13 de julio de 2005. 2005ER34304 del 22-09-05 y el informe de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado, y emitió el concepto técnico 12451 del 7 de diciembre de 2005, mediante el cual se estableció que la industria, no puede obtener el permiso de vertimientos por cuanto la información presentada no



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN No. 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

contenía la respectiva caracterización exigida en el trámite, ni allegó los planos respectivos del sistema de tratamiento construido y se consideró viable el levantamiento de la medida preventiva impuesta.

Que la Dirección de Evaluación Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, efectuó una visita técnica al predio, el 22 de octubre de 2007, y emitió el concepto técnico 469 del 16 de enero de 2008, mediante el cual se observó:

#### CONSIDERACIONES TÉCNICAS.

...“Desde el punto de vista ambiental, la actividad que realiza la empresa, genera vertimientos industriales, la curtiembre cumple con la norma de vertimientos, por otro lado de acuerdo con la resolución 339 de 1999, la cual establece la Unidad de Contaminación Hídrica ( UCH2), se determinó que el valor de 0, clasifica a la empresa de BAJO impacto.

Por lo anterior, se considera desde el punto de vista técnico, viable levantar temporalmente la medida preventiva impuesta, por el término improrrogable de 45 días, para que el industrial realice y presente la caracterización del vertimiento, teniendo en cuenta las consideraciones que se indican en la parte resolutive del presente acto administrativo.

#### CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

Que, la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 ibídem, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN N.º 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

Que el artículo 95 ibídem, preceptúa en su numeral 8º, como un deber del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que en el presente caso, se estima pertinente dar aplicación a lo establecido en el artículo 4º de la Ley 489 del 29 de diciembre de 1998, en virtud del cual la función administrativa del Estado busca la satisfacción de las necesidades generales de los todos los habitantes, conforme con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política.

En conclusión es obligación de la Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho, el desarrollo sostenible y con el alcance que se le ha dado aún en contra de viejas posiciones sobre los derechos de propiedad y desarrollo.

Que de acuerdo con el artículo segundo de la Resolución No. 3055 del 29 de Diciembre de 2005, la medida preventiva impuesta, se levanta siempre y cuando se compruebe que han desaparecido las causas que la originó, todo de conformidad con lo prescrito en el artículo 186 del Decreto 1594 de 1984, el cual indica en el mismo sentido que las medidas preventivas son de carácter transitorio, es decir por el tiempo invertido en la desaparición de las causas que le dieron origen.

Siguiendo lo anterior, el mismo principio de inmediatez aplicado para la imposición de una medida preventiva, debe ser aplicado para su levantamiento, y en consecuencia, el sólo hecho de la subsanación de la causa por la cual se impuso, es suficiente para el levantamiento tácito inmediato. Por que no sería equitativo y coherente para el usuario y para la administración pública, que en la imposición de una medida preventiva, la autoridad ambiental aplicara el principio de precaución, sin requerir formalidad especiales, y para levantarla si requiriera formalidades a parte de la sine qua non de la desaparición de la causa que la origino.

En este orden de ideas es viable levantar la medida preventiva impuesta por la Secretaría Distrital de Ambiente mediante la Resolución No. 331 del 3 de febrero de 2005, al establecimiento denominado Cueros América, y/o el señor Víctor Manuel Casallas Huertas, en calidad de propietario, ubicada en la Carrera 18 D No. 59-A-40 sur, de la Localidad de



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

RESOLUCIÓN NO. 0867

## POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

Tunjuelito de esta Ciudad, toda vez que en el concepto técnico No 469 del 16 de enero de 2008 informa que. Se considera que se puede levantar temporalmente la medida por un término de 45 días improrrogables, con el objeto de que el industrial, ponga en marcha, efectúe la caracterización de los vertimientos y se evalúe el sistema de tratamiento implementado. (Tratamiento fisicoquímico)."

Así mismo, establece que teniendo en cuenta la información enviada por el industrial, se concluye que para el levantamiento de la medida preventiva no es necesario que esté completa en su totalidad por cuanto no hace parte de los requisitos que exige la Secretaría Distrital de Ambiente para la solicitud y el trámite del permiso de vertimientos.

Que de conformidad con el Artículo 8 de la Carta Política: Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.

Que dentro del análisis jurídico, en primer lugar cabe hacer referencia a algunos criterios de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia 411 del 17 de junio de 1992, de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

"La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.

"Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros)."

Que respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero "dentro de los límites del bien común".

Lo anterior significa que existe la garantía constitucional de posibilitar a todos el establecimiento de unidades de explotación económica en los diversos campos,



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN N<sup>o</sup> 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

propiciando así el progreso de la colectividad, pero exige que la actividad correspondiente consulte las necesidades del conglomerado y se lleve a efecto sin causarle daño.

Si bien la Carta reconoce que la empresa es base del desarrollo, añade que tiene una función social y que ésta implica obligaciones. (Artículo 58 C.N.). La norma mencionada indica que la ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.

Que la Ley 23 de 1973 en su Artículo 2° establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en la que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables. ||

Que el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto - Ley 2811 de 1974), consagra en su Artículo 1° que el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

Que los Artículos 113 y 120 del Decreto 1594 de 1984, establecen que las personas natural o jurídica que dispongan residuos líquidos, deberán cumplir con las normas de vertimientos y obtener el permiso correspondiente.

Que el artículo 186 del Decreto 1594 de 1984, prescribe que las medidas preventivas son de inmediata ejecución, tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar, y se levantarán cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.

Que el literal L del artículo 3° del Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, indicó la función a la Secretaría Distrital de Ambiente de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales renovables.

Que el literal b del artículo 1° de la Resolución 110 de la Secretaría Distrital de Ambiente delega en el Director Legal Ambiental la función de expedir permisos, registros, concesiones, autorizaciones, imponer medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en consecuencia el



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN N<sup>o</sup> 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

suscrito funcionario es el competente en el caso que nos ocupa, para levantar la medida preventiva de suspensión de actividades que produzcan vertimientos industriales, impuesta al establecimiento denominado Cueros América y/ o el señor Víctor Manuel Casallas Huertas en calidad de propietario, ubicada en la Carrera 18 D No. 59-A-40 Sur de la localidad de Tunjuelito de esta Ciudad.

En mérito de lo expuesto,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.** Levantar provisionalmente la medida preventiva consistente en la suspensión de actividades contaminantes por verter a la red de alcantarillado las aguas residuales sin permiso de la Secretaría Distrital de Ambiente e incumplir los estándares establecidos en el artículo 3º de la Resolución 1074 de 1977 impuesta mediante Resolución No. 331 del 3 de febrero de 2005, al establecimiento denominado Cueros América con Nit 17152767-4 y/o Víctor Manuel Casallas Huertas, en calidad de propietario, ubicada en la Carrera 18D No. 59-A-40 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta Ciudad, por el término de cuarenta y cinco (45) días, contados a partir de la comunicación de la presente providencia, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva.

**ARTICULO SEGUNDO.** Requerir al establecimiento de comercio denominado Cueros América y/o Víctor Manuel Casallas Huertas en calidad de propietario, ubicada en la Carrera 18 D No.59-A-40 Sur, de la Localidad de Tunjuelito de esta Ciudad, para que de cumplimiento a las siguientes recomendaciones de carácter técnico ambiental en el mismo termino indicado en el artículo anterior, presente ante esta Secretaría la siguiente información:

1. Remitir planos en los cuales debe verse claramente con convenciones, colores y líneas, sistemas de tratamiento, redes de aguas lluvias domésticas e industriales y las cajas de inspección interna y externa e identificar el sitio en el cual se realizan los aforos para los análisis de aguas presentados; deberán ser presentados en los tamaños convencional y carta.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN No. 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

2. Presentar programa de ahorro y uso eficiente del agua de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 373 de 1997; este será quinquenal (5 años) y deberá estar basado en la oferta hídrica de la industria y deberá contener:
  - a. Consumos en m<sup>3</sup>/mes frente a la producción en Kg/mes,.
  - b. Indicadores de consumo por producto elaborado, soportado con los comprobantes de la fuente de suministro de agua de la EAAB,
  - c. Las metas de reducción de pérdidas se fijaran teniendo en cuenta el balance hídrico de la industria.
  - d. Como política de presupuesto la empresa deberá incluir los costos de las campañas educativas y de concientización en el uso eficiente y el ahorro del agua.
  - e. Implementar tecnologías de bajo consumo de agua gradualmente, para ser utilizados por los empleados y equipos de producción.
4. Presentar Balance detallado de consumo de agua de la empresa, teniendo en cuenta la cantidad de agua que entra, la emitida al medio ambiente, la utilizada en actividades domésticas, la contenida en productos y la descargada a la red de alcantarillado.
5. Remitir el manual de mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales el cual debe desarrollar los siguientes aspectos:
  - a. Frecuencias de mantenimiento de las unidades que conforman la planta.
  - b. Cronogramas de mantenimiento de las unidades de tratamiento.
  - c. Procedimiento para el mantenimiento de las unidades.
  - d. Remitir por escrito las condiciones que se ejecutarán en los mantenimientos de los equipos que conforman el sistema de tratamiento.

La caracterización de agua residual que presente la empresa debe ajustarse a la siguiente metodología: Tomar dos (2) muestras puntuales de batches diferentes en la caja de



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN No. 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

inspección externa; una (1) deberá ser de un batche tratado proveniente de los procesos alcalinos (pelambre y desencale) y la otra de un batche proveniente de los procesos ácidos (piquelado, curtido y recurtido); de igual manera deberá registrar en cada una de las muestras el volumen del batch que proviene y el tiempo de descarga.

La caracterización del agua residual industrial deberá contener el análisis de los siguientes parámetros: pH, Temperatura, DBO<sub>5</sub>, DQO, Sólidos Suspendidos Totales, Sólidos Sedimentables, Tensoactivos SAAM, Aceites y Grasas. Con respecto a los metales pesados, la industria deberá caracterizar los siguientes parámetros: Cromo Total y Cromo Hexavalente.

El informe de la caracterización del vertimiento industrial que debe presentar ante esta Secretaría deberá incluir:

- a- Indicar el origen de la (s) descarga (s) monitoreada (s).
- b- Frecuencia de la descarga (s) y número de descargas

Describir lo relacionado con:

- a- Los procedimientos de campo,
- b- Metodología utilizada para el muestreo;
- c- Composición de la muestra,
- d- Preservación de las muestras,
- e- Número de alícuotas registradas,
- f- Forma de transporte,
- g- Copia de la certificación de acreditación del laboratorio que realizó el análisis de las muestras.
- h- Memorias de cálculo de los análisis de caracterización de los vertimientos industriales y que el laboratorio debe ser acreditado.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN No. 0867

### POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA

En la tabla de resultados de los análisis fisicoquímicos, el laboratorio deberá indicar para cada parámetro analizado lo siguiente:

- a- Valor exacto obtenido del monitoreo efectuado,
- b- Método de análisis utilizado,
- c- Límite de detección de la técnica utilizada para cada prueba.

En los reportes de parámetros que estén anteceditos por signos matemáticos tales como, menor (<) mayor (>), esta Subdirección asumirá dicho valor como el resultado del análisis del parámetro.

La recolección de las muestras de agua debe ser tomada por personal calificado del mismo laboratorio que realice los análisis de las aguas residuales industriales

Así mismo, deberá informar a ésta Secretaría, los días y las horas en las que realizará los vertimientos a la red de alcantarillado de la ciudad.

Solicitar a la Secretaría Distrital de Salud, realizar visita técnica (higienico-sanitaria) con el fin de evaluar las condiciones de salubridad de la industria.

**ARTÍCULO TERCERO:** Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía Local de Tunjuelito, para que surta el mismo trámite, y publicarla en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO CUARTO:** Remitir copia del presente providencia a la Fiscalía General de la Nación, Delitos contra el Medio Ambiente, para lo de su cargo.

**ARTÍCULO QUINTO:** Comunicar la presente resolución al establecimiento denominado Cueros América ubicada en la Carrera 18 No 59-A-40 sur de la Localidad de Tunjuelito de esta Ciudad.

**ARTÍCULO SEXTO** Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**RESOLUCIÓN N<sup>o</sup> 0867**

**POR LA CUAL SE LEVANTA TEMPORALMENTE UNA MEDIDA PREVENTIVA**

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C. a los **24** ABR 2008

**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental

*Proyecto. Piedad Castro*  
*Aprobó Isabel Cristina Serrato*  
**Exp. 06-99-25**  
*Curtiembres Cueros América*